

Small Towns Water Supply Project



Antoine Malafosse
antoine.malafosse@edf.fr

Le Contexte

- Le Ghana
- La Commission Européenne : politique en matière d'investissement en eau

Le Projet

- Organisation institutionnelle
- Déroulement
- Choix techniques
- Formation
- Travaux
- Exploitation et maintenance

Le Contexte

- Le Ghana
- La Commission Européenne : politique en matière d'investissement en eau

Le Projet

- Organisation institutionnelle
- Déroulement
- Choix techniques
- Formation
- Travaux
- Exploitation et maintenance

Burkina-Faso



Côte d'Ivoire

Togo

Quelques données historiques et politiques

6 mars 1957 : Indépendance. Kwame N'Krumah dirige le pays avec plusieurs idées phares :

- En interne : industrialisation à marche forcée, illustrée par la construction du barrage d'Akosombo (1966)
- En externe : la volonté d'unir des états africains (panafricanisme):Fédération de pays ouest-africains, vite abandonnée, création de l'OUA

1979 : 1er coup d'état de Rawlings. Gvt civil (Dr Limann) très « encadré » par les militaires

1981 : 2ème prise de pouvoir par J.Rawlings. A partir de 1983, lente remontée économique du pays.

Quelques données historiques et politiques

1992 : Premières élections présidentielles/ Election de Rawlings. Reconstruction de l'économie du pays toujours fortement dépendante de l'or, du cacao et du bois.

1996 : Ré-élection de Rawlings. Consolidation de l'organisation politique du pays (décentralisation). Projets d'infrastructures : eau, électricité, routes

2000 : Election de Kuffuor. Volonté de libéraliser et de doter le pays d'une agro-industrie. Mesures d'encouragement à l'intention des investissements privés étrangers.

2004 : Réélection de Kuffuor avec 53 % des voix au 1er tour.

2008 : Election de John Atta Mills par 40000 voix d'écart

Quelques données historiques et politiques

2010 : début de la production de pétrole

Décès de J A Mills en novembre 2012 et élection de Mahama ancien VP de Mills en décembre 2012

Evolution économique maussade depuis 2013 : déficit public accru, forte inflation, énergie

La « malédiction du pétrole »

Elections de décembre 2016 : John Dramani Mahama de nouveau candidat pour le NDC, Nana Akufo-Addo pour le NPP (candidat malheureux de 2008 et 2012) est élu

Elections de décembre 2020 : Nana Akufo-Addo est réelu

Depuis 2008 : consolidation de la gouvernance, renforcement de la décentralisation (passage de 110 à 210 Districts en 10 ans, passage de 10 à 16 régions en 2018).

Economie en croissance grâce notamment aux investissements extérieurs et au pétrole, jusqu'en 2011, puis chute et rebond en 2017

Lourd tribut économique payé pour le Covid et la guerre en Ukraine : plus de 40% d'inflation en 2022

Quelques données macro économiques

	Ghana
Population totale (millions) 2019	30,5
Population rurale (%) 2019	43%
Population totale (millions) 2015	26,4
Population rurale (%) 2015	58%
rang IDH (PNUD) 2019	138
PNB en US\$ par Hbt (max.sur 1975-2000)	2 250
(source : PNUD)	
% de la population rurale ayant accès à l'eau potable (2017)	67,5%
% de la population rurale ayant accès à l'électricité (2018)	67%

Eau potable : Milieu urbain et rural

- Milieu urbain : Capitale + les neuf autres capitales de région : 36% de la population, dont 91 % ont accès à l'eau potable. Mais quel niveau de service ?
- Milieu rural : 64% de la population, dont 62% ont accès à l'eau potable. La population est répartie dans 110 Districts dans des milieux physiques fortement différenciés pour ce qui concerne les ressources en eau
 - zone côtière,
 - zone forestière,
 - zone de savane

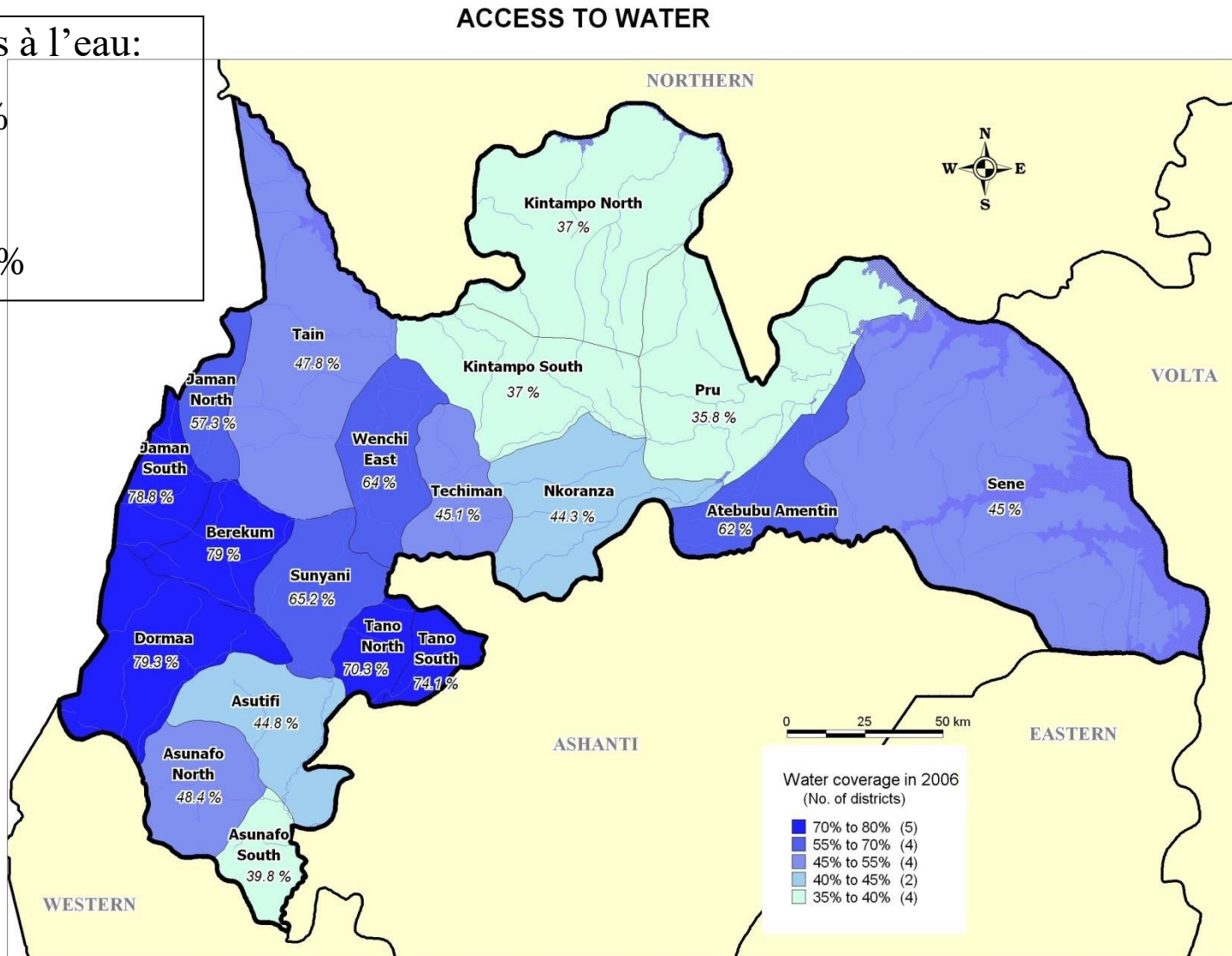
Accès à l'eau potable : exemple de la région Brong-Ahafo

Taux d'accès à l'eau:

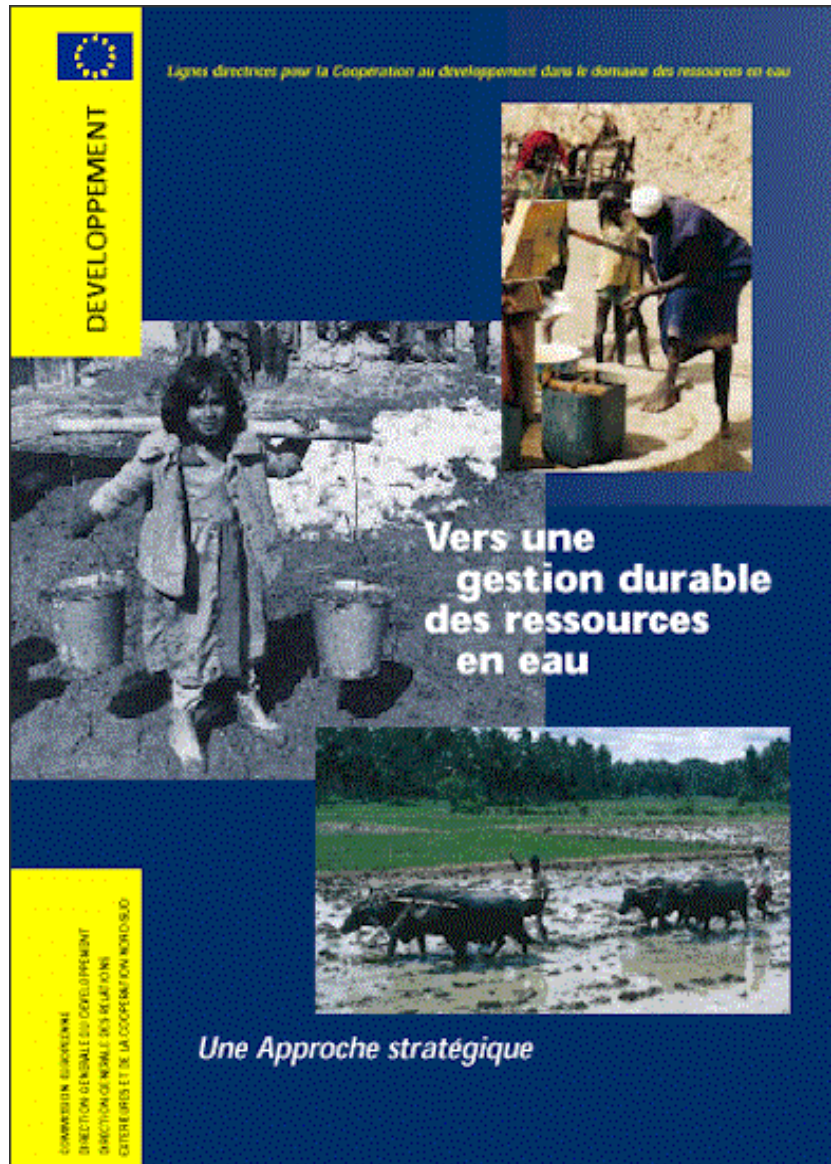
Urbain : 61%

Rural : 54%

Général : 55%



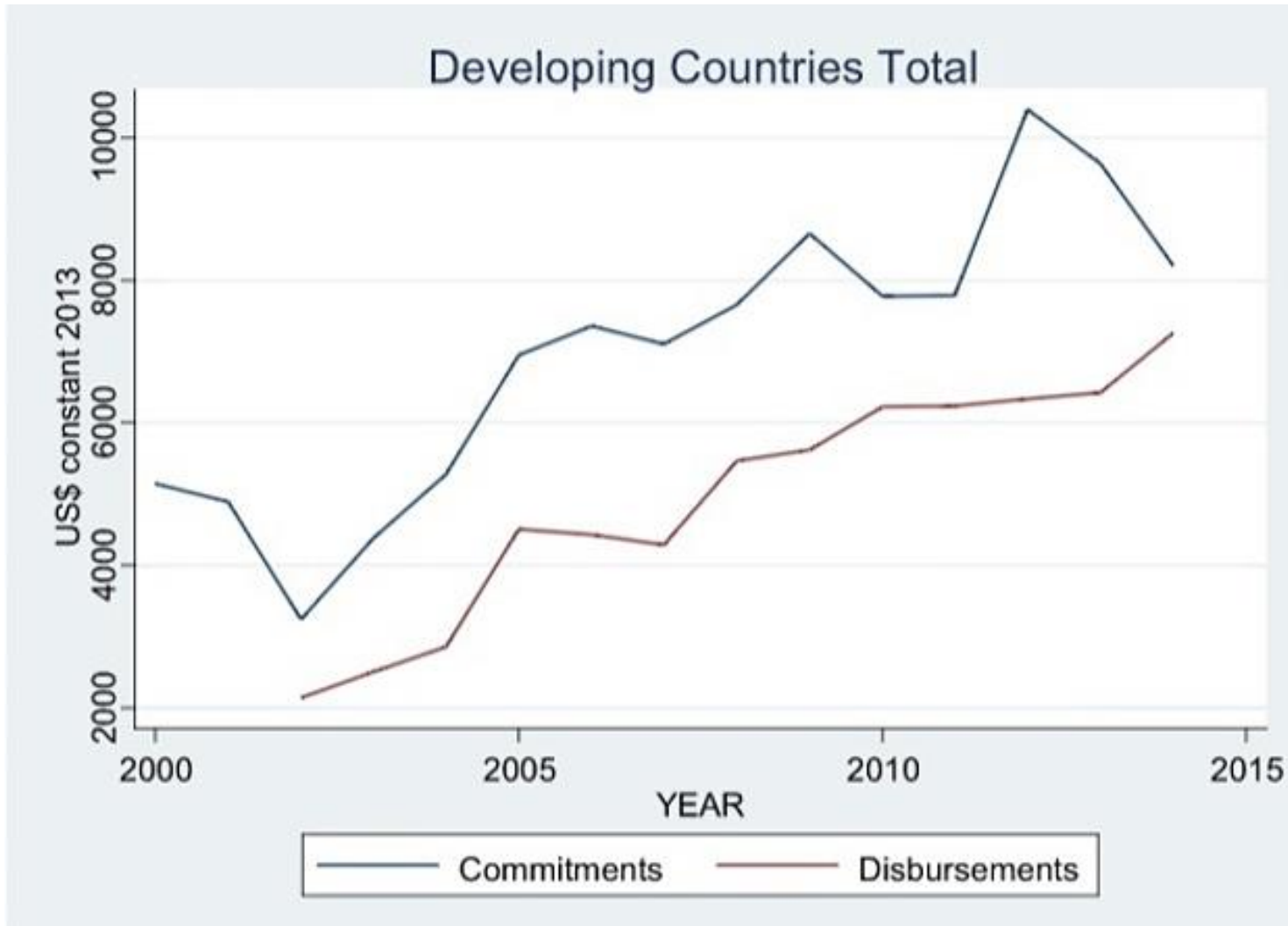
La Commission Européenne et l'accès à l'eau : stratégie



- Un document de référence : « vers une gestion durable des ressources en eau, une approche stratégique »
- Quatre domaines d'intervention :
 - Évaluation et planification de la ressource en eau (GIRE)
 - Services de base d'alimentation en eau et assainissement
 - Services municipaux d'eau et d'assainissement
 - Utilisation et gestion agricole de l'eau

- Le cycle de projet:
 - ✦ Programmation
 - ✦ Identification
 - ✦ Instruction
 - ✦ Financement
 - ✦ Mise en œuvre
 - ✦ Évaluation

Quelques réflexions sur l'AEP....



Water and sanitation aid commitments and disbursements in millions. Prof John Hudson, Department of Economics, University of Bath

Le Contexte

- Le Ghana
- La Commission Européenne : politique en matière d'investissement en eau

Le Projet

- Organisation institutionnelle
- Déroulement
- Choix techniques
- Formation
- Travaux
- Exploitation et maintenance

Géographie du Projet



Schéma institutionnel pour le sous-secteur eau et assainissement

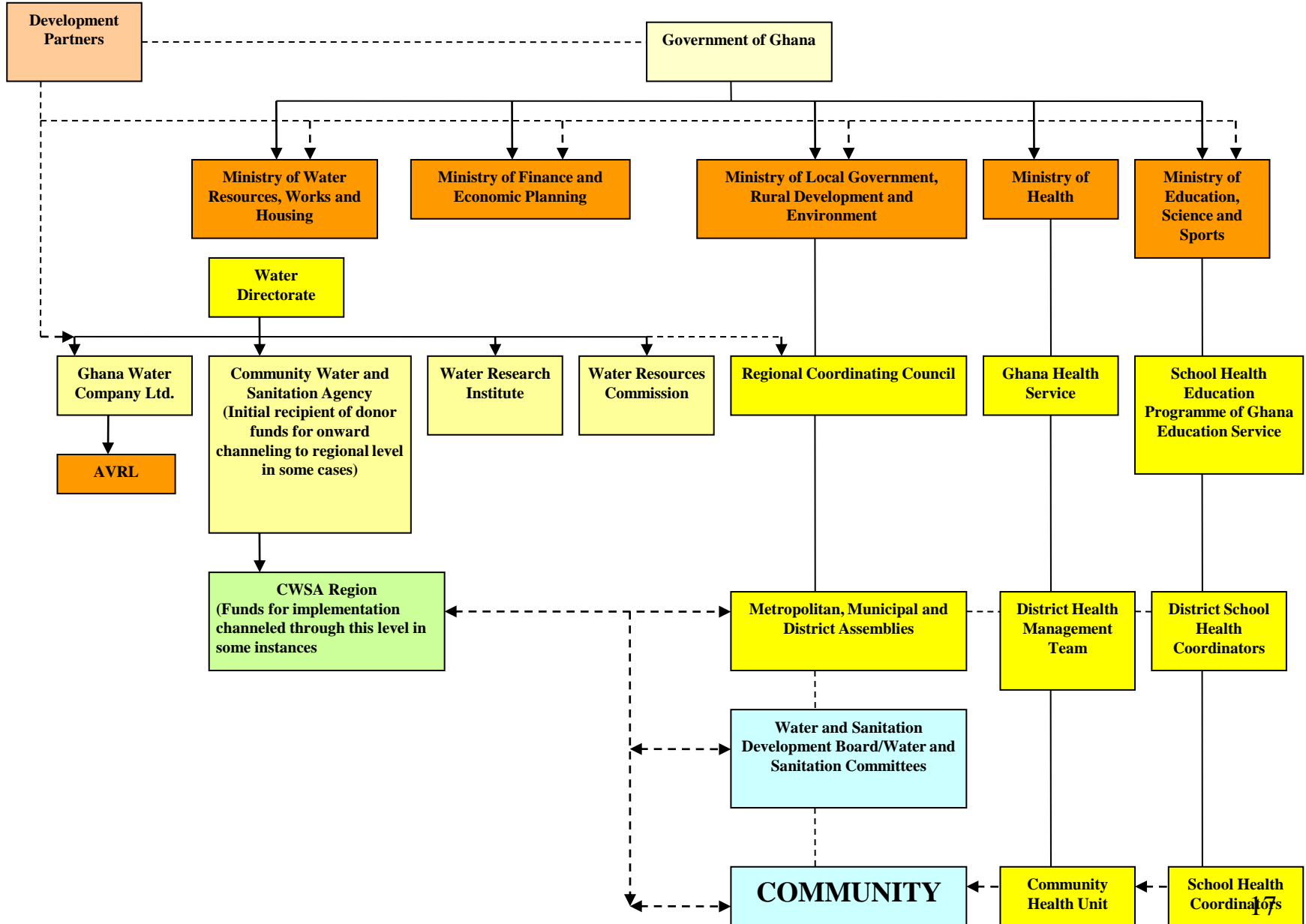
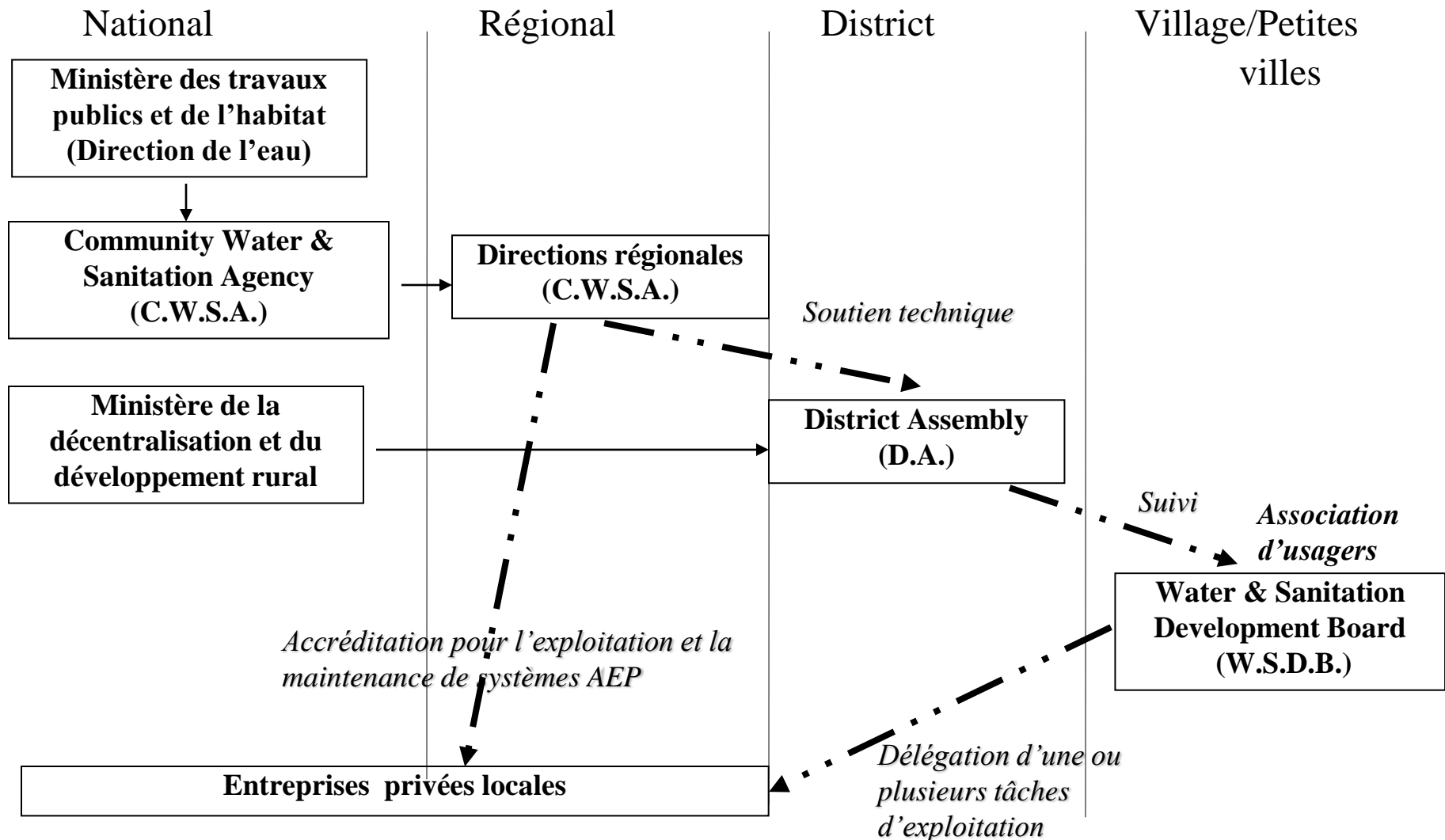


Schéma institutionnel simplifié



SCHEMA INSTITUTIONNEL DU PROJET

Représentant du
Gouvernement Ghanéen :
Autorité Contractante

Ministère Finances

National Authorising Officer

Convention de
financement

Bailleur de fonds :
Commission Européenne

À Bruxelles : EuropeAid,
Direction du FED

A Accra, Délégation de
l'Union Européenne

Superviseur Technique :
Maître d'œuvre

**Ministère des travaux
publics et de l'habitat**

**Community Water &
Sanitation Agency
(C.W.S.A.)**

**Directions régionales
(C.W.S.A.)**

Maître d'œuvre déléguée : Bureau
d'études Burgéap / Colan Consult

Bureau du Projet à Kumasi

UN PROJET :

- Rattaché aux Ministères des Finances, des Travaux Publics et de l'Habitat – Supervisé par CWSA (Agence Eau et Assainissement)
- Sur trois régions situées au sud du Ghana : Ashanti, Western et Brong-Ahafo
- Financé par le 7ème Fonds Européen de Développement, pour un total de 15 millions d'Euros
- Fournissant l'eau potable pour 320,000 habitants dans 30 villes

Objectif A: Construction de 30 réseaux alimentés par eau souterraine

Stockage



Distribution



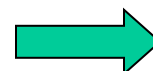
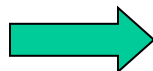
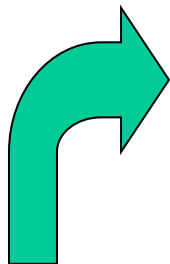
Borne-Fontaine



Production



Branchements privés



Objectif B : Mise en place d'une organisation pérenne pour l' O&M

- Renforcement des administrations nationales et régionales de CWSA
- Renforcement des capacités de maîtrise d'ouvrages des « Districts Assemblies »
- Création d'Associations d'Usagers de l'Eau : les Water and Sanitation Development Boards (WSDB). Formation de leurs membres.
- Encourager la participation du secteur privé à différents niveaux du Projet

Schéma institutionnel pour l'exploitation et la maintenance

OPTION 1 : Gestion directe par le WSDB

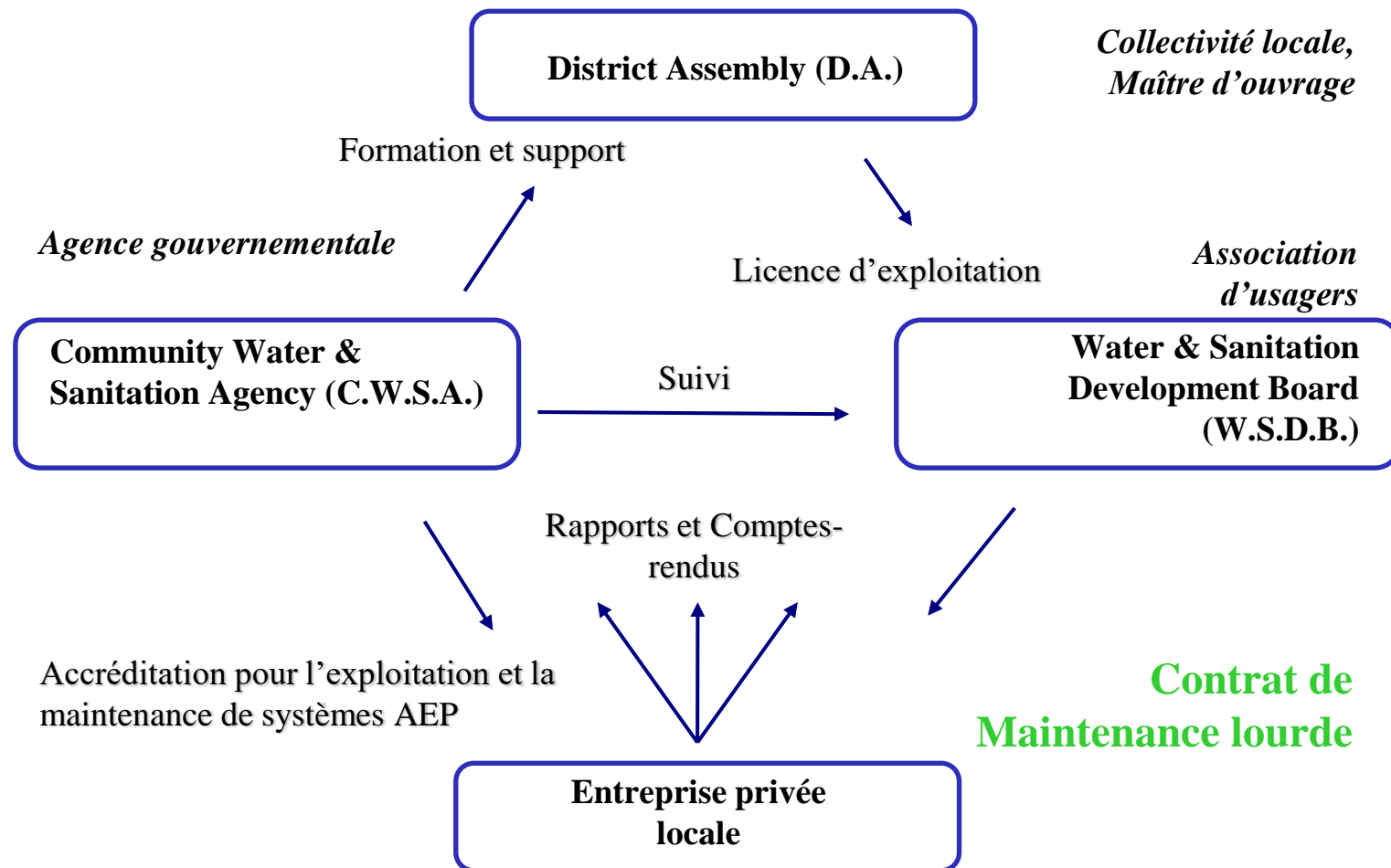
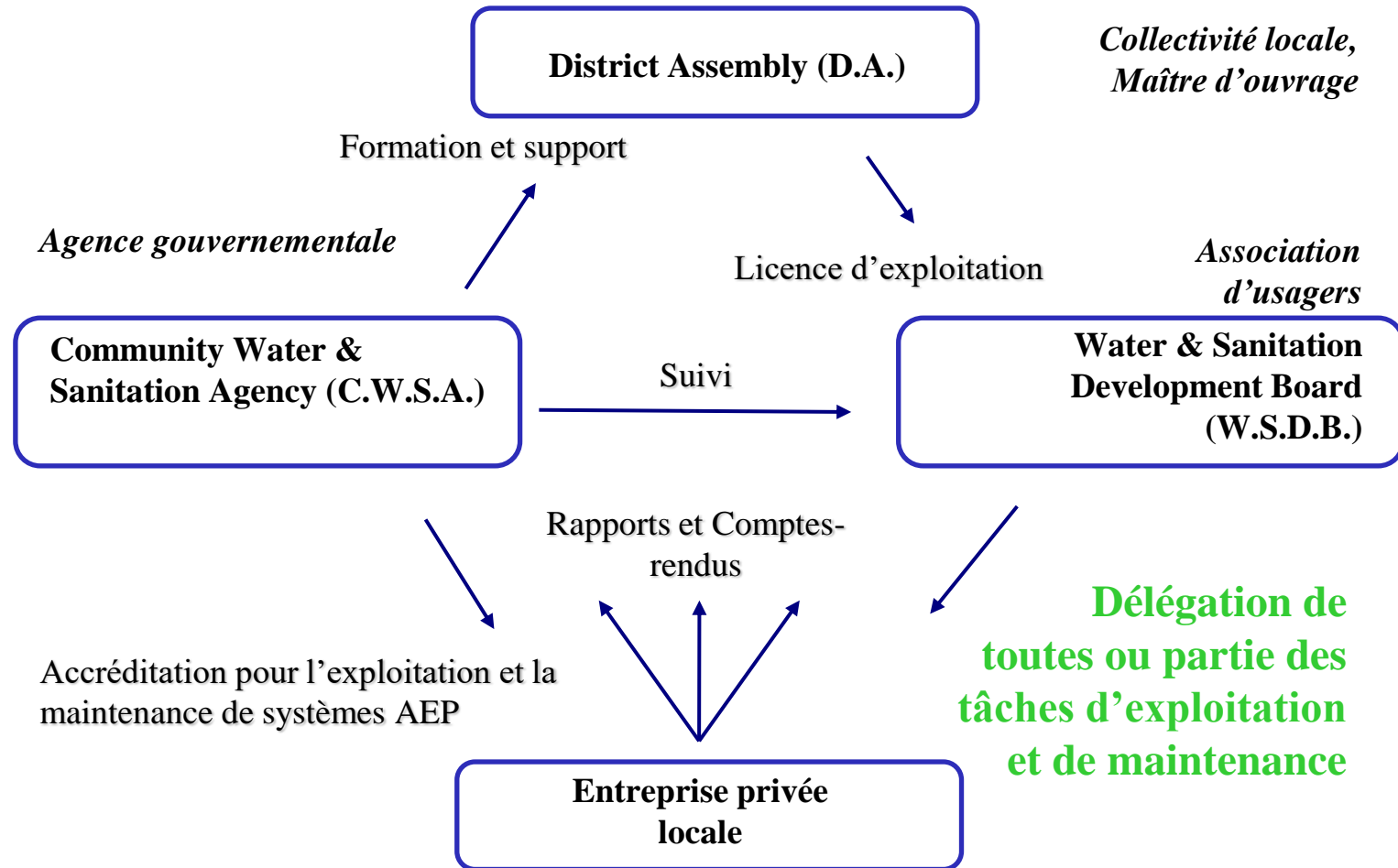


Schéma institutionnel pour l'exploitation et la maintenance

OPTION 2 Contrat d'affermage



Calendrier du Projet

- 1995 : identification, étude sommaire de pré-faisabilité
- 1997-1998 : étude de faisabilité financé sur fonds d'étude FED. Signature de la convention de financement en Octobre 1998 : 15 millions d'euros
- 1999 : Travaux de forages
- 2000 – 2002 : travaux de génie civil.
- 2003 : suivi de la mise en route des systèmes
- 1997 – 2003 : actions de renforcement des capacités locales : Associations d'usagers de l'eau (WSDB) et Districts.
- 2001 – 2004 : Équipement de cinq villes supplémentaires
- 2005 – 2007 : missions de suivi et d'évaluation

- Phase d'étude (une année) :
 - Actions d'accompagnement : un socio-économiste + 10 animateurs
 - Hydrogéologie : deux hydrogéologues, équipe de géophysique
 - Hydraulique : deux hydrauliciens, un dessinateur, une équipe de topographes
 - Chef de projet et personnel administratif
- Phase de travaux (quatre années)
 - Travaux de forage : hydrogéologue + 3 superviseurs
 - Travaux de génie civil : hydraulicien + 6 superviseurs,
 - Actions d'accompagnement : un socio-économiste + 2 animateurs
 - Chef de projet + missions d'appui + personnel administratif

**PARTICIPATION DU SECTEUR PRIVE DANS LA GESTION DE
RESEAUX D'ALIMENTATION EN EAU POTABLE**

UN CAS SPECIFIQUE : ATEBUBU

UN CAS SPECIFIQUE : ATEBUBU



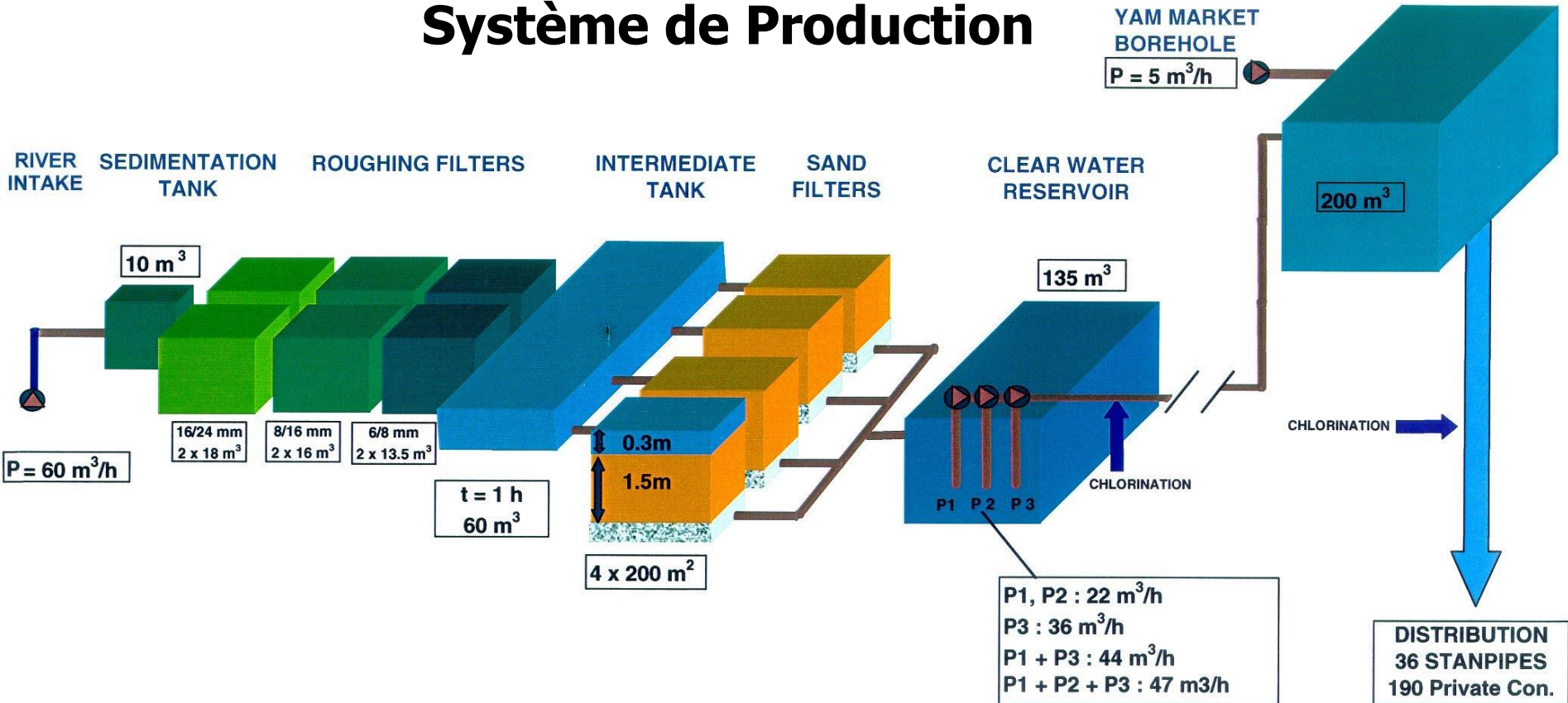
UN CAS SPECIFIQUE : ATEBUBU

- Population de référence : 20.000 habitants
- Important centre agricole et d'échanges commerciaux
- Situé sur le bassin sédimentaire de la Volta eau souterraine en quantité insuffisante
- Eau de surface pompée dans une rivière à 18km

UN CAS SPECIFIQUE : ATEBUBU

ATEBUBU WATER SUPPLY SYSTEM SYNOPTIC

Systeme de Production



UN CAS SPECIFIQUE : ATEBUBU



UN CAS SPECIFIQUE : ATEBUBU



UN CAS SPECIFIQUE : ATEBUBU



Le système de distribution et de stockage:

- 1 réservoir surélevé, 200 m³**
- 15 km de tuyaux PVC/HDPE**
- 36 borne-fontaines**
- 190 branchements privés**

Le processus de négociation pour la signature d'un contrat d'affermage entre la collectivité locale et un opérateur privé: trois étapes importantes

1. Sélection d'un opérateur au niveau national
2. Préparation de la Communauté à la négociation
3. Processus de Négociation

Processus conduit et facilité par les bureaux régionaux et nationaux de CWSA, avec le support du Consultant

Sélection d'un opérateur au niveau national

- Appel à expressions d'intérêt pour l'exploitation et la maintenance de réseaux AEP au niveau national
- Établissement d'une liste d'opérateurs au niveau national
- Organisation d'une information nationale sur le système d'Atebubu
- Appel d'offres pour la gestion du réseau d'Atebubu
- Évaluations et Recommandations faites au D.A. et au WSDB

Préparation de la Communauté au processus de négociation

- Présentation des options pour l'exploitation et la maintenance du système : réunions d'information, séminaires de formation,...
- Information du public sur le choix fait par le District et le WSDB
- W.S.D.B. revoit les aspects légaux, financiers et techniques du Contrat
- Contrat largement diffusé auprès des décideurs et des autorités traditionnelles.

3. Processus de négociation

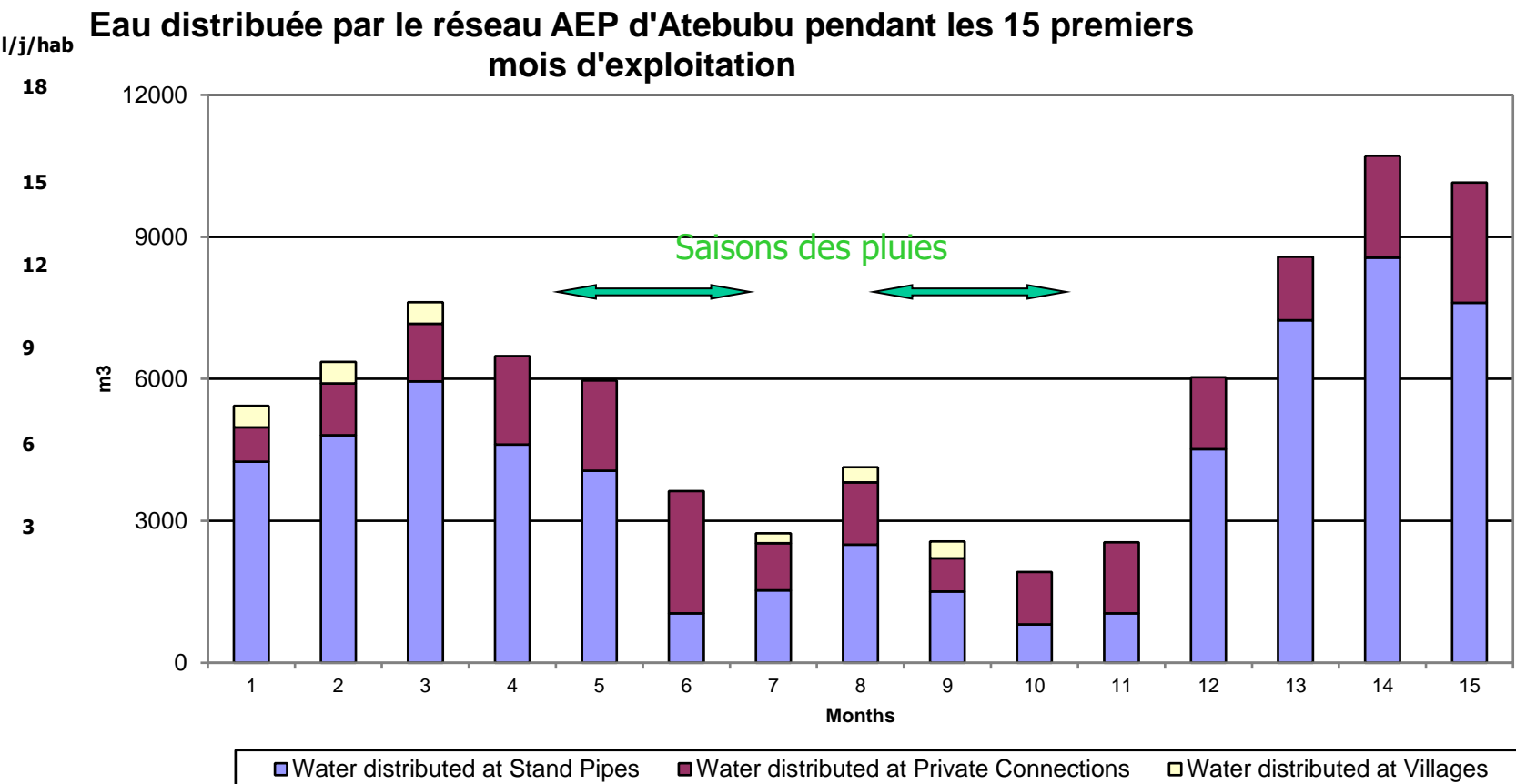
- Choix de l'opérateur privé par le District et le WSDB, suivant les recommandations faites par CWSA et le Consultant.
- Organisation de plusieurs réunions entre le District le WSDB et le Consultant pour discuter du modèle de Contrat proposé
- Discussion informelles entre l'opérateur et le Consultant sur les principales clauses du Contrat.
- Réunions formelles de négociation

Principales clauses du Contrat

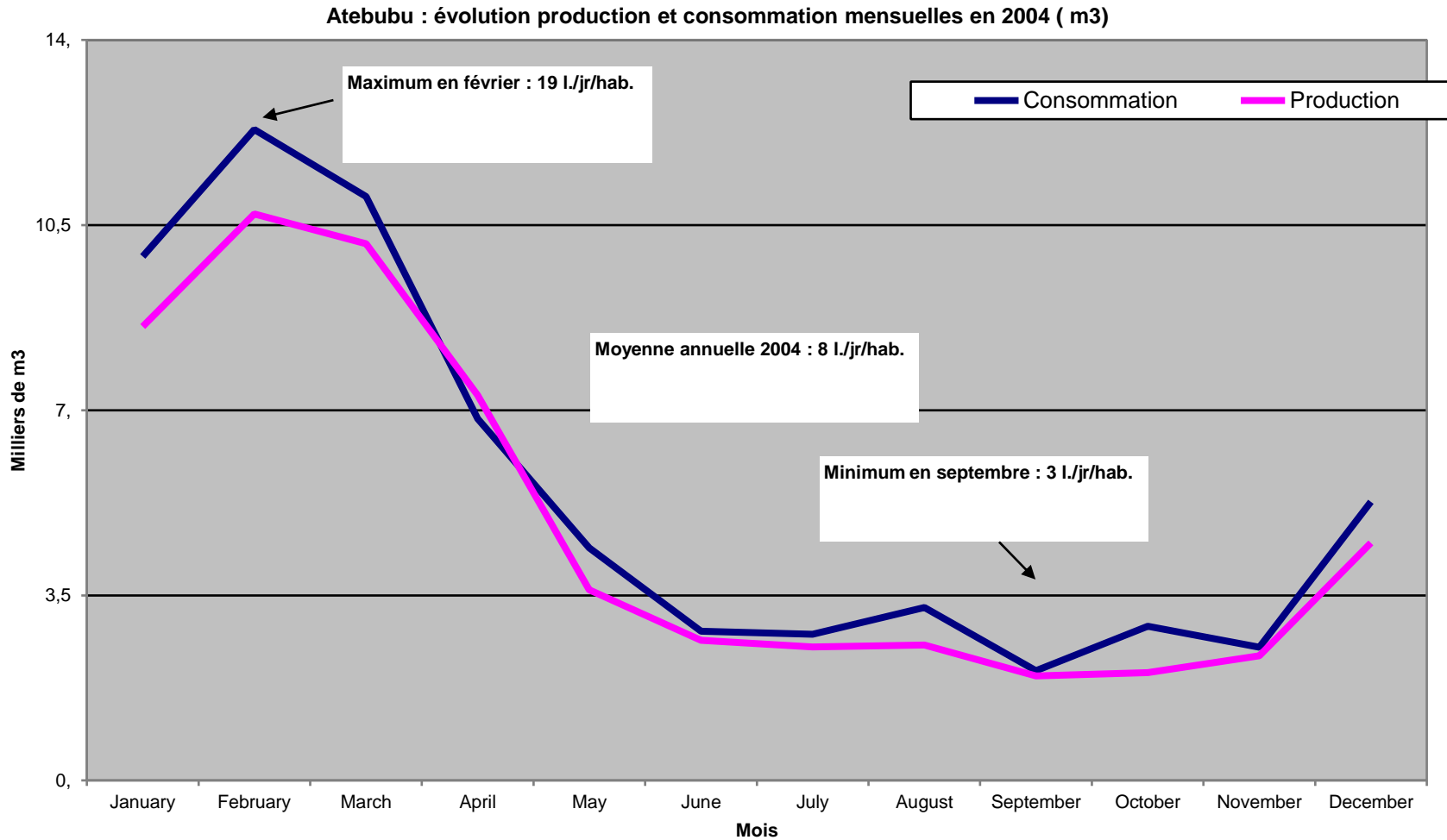
- Durée de cinq années, renouvelable
- Prix de vente de l'eau:
 - 75% des revenus vont à l'opérateur
 - 10% des revenus sont payés au WSDB pour alimenter un fonds assainissement
 - 10% des revenus sont payés au District pour alimenter un fonds de renouvellement des infrastructures
 - 5% des revenus sont payés au District pour alimenter un fonds d'extension du système
- Accent mis sur la nécessité d'entretenir de bonnes relations avec les usagers
- Définition détaillée du personnel et des moyens mis en place par l'opérateur
- Rapports trimestriels et annuels aux WSDB, District et CWSA

UN CAS SPECIFIQUE : ATEBUBU

Bilan des 15 premiers mois d'exploitation



UN CAS SPECIFIQUE : ATEBUBU



Conclusion - Recommandations

- Importance d'une bonne communication entre l'opérateur, la collectivité locale et les usagers
- Transparence complète du processus de sélection, à la fois au niveau national et local.
- Forte implication des administrations régionales et nationales pour suivre et appuyer le processus, pendant la négociation du Contrat et les premiers mois d'exploitation du système.

Merci !

