

Participation des citoyens et politique de gestion de l'eau

Evolution du contexte de la politique de l'eau

💧 nécessités techniques :

- constats :

- imperméabilisation des surfaces
- augmentation de la population urbaine et donc de la consommation globale de l'eau en ville

- conséquences :

- problème de gestion qualitative : pollution des écosystèmes récepteurs
- Problème de gestion quantitative des EP : inondations, saturation des systèmes d'assainissement

Evolution du contexte de la politique de l'eau.

• innovations politiques

- la progressive institutionnalisation de la participation :

- loi Bouchardeau, 1983 : « prémices » de la participation (enquête publique)
- circulaire Bianco, 1992 : reconnaissance du principe (débat public)
- loi Barnier, 1995 : inscription du principe dans le système juridique, CNDP
- loi Vaillant, 2002 : confirmation et réajustement, renforcement de la CNDP

- l'introduction d'un nouvel acteur dans la politique de l'eau :

- « loi sur l'eau », 1964 : les usagers sont représentés au CNE
- « loi sur l'eau », 1992 : documents concertés de planification (SDAGE , SAGE)
- « DCE », 2000 : obligation d'« *associer encore davantage le citoyen* » (art14)

Définitions de la « participation »

• diversité des dispositifs participatifs:

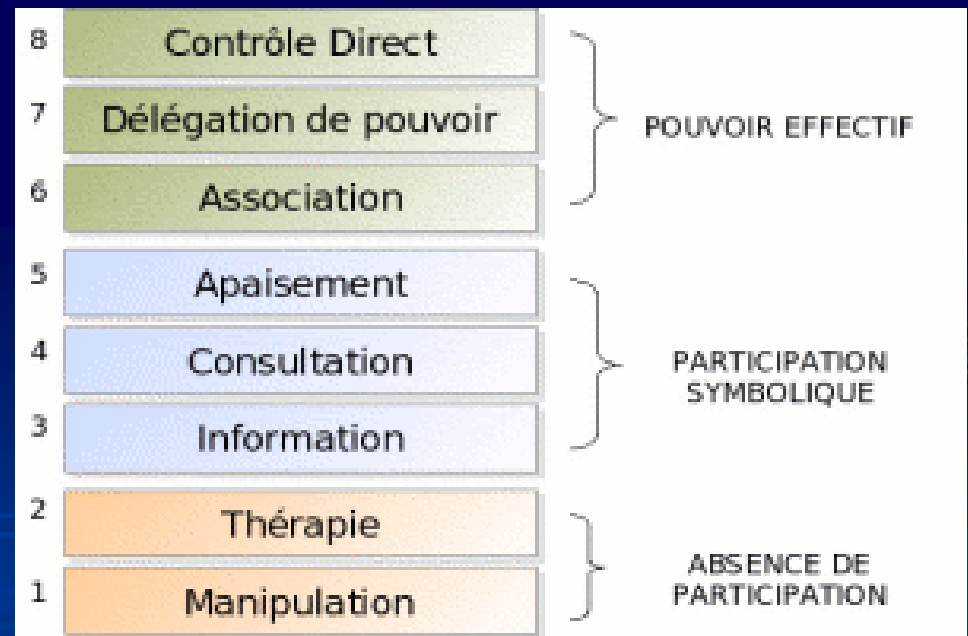
- **durée** : dispositifs ad hoc ou institutionnalisés
- **échelle** : des conseils de quartier aux comités nationaux
- **public** : usagers consommateurs, habitants d'un territoire, citoyens capables de délibérer
- **initiateurs** : associations, collectivités territoriales et leurs regroupements, État

Définitions de la « participation »

💧 Participation, un mot valise :

- **une multitude de réalités** = information, sensibilisation, consultation, concertation, intégration de l'utilisateur à l'élaboration ...

- **l'échelle d'Arnstein, 1969** :
une proposition de déconstruction du réel

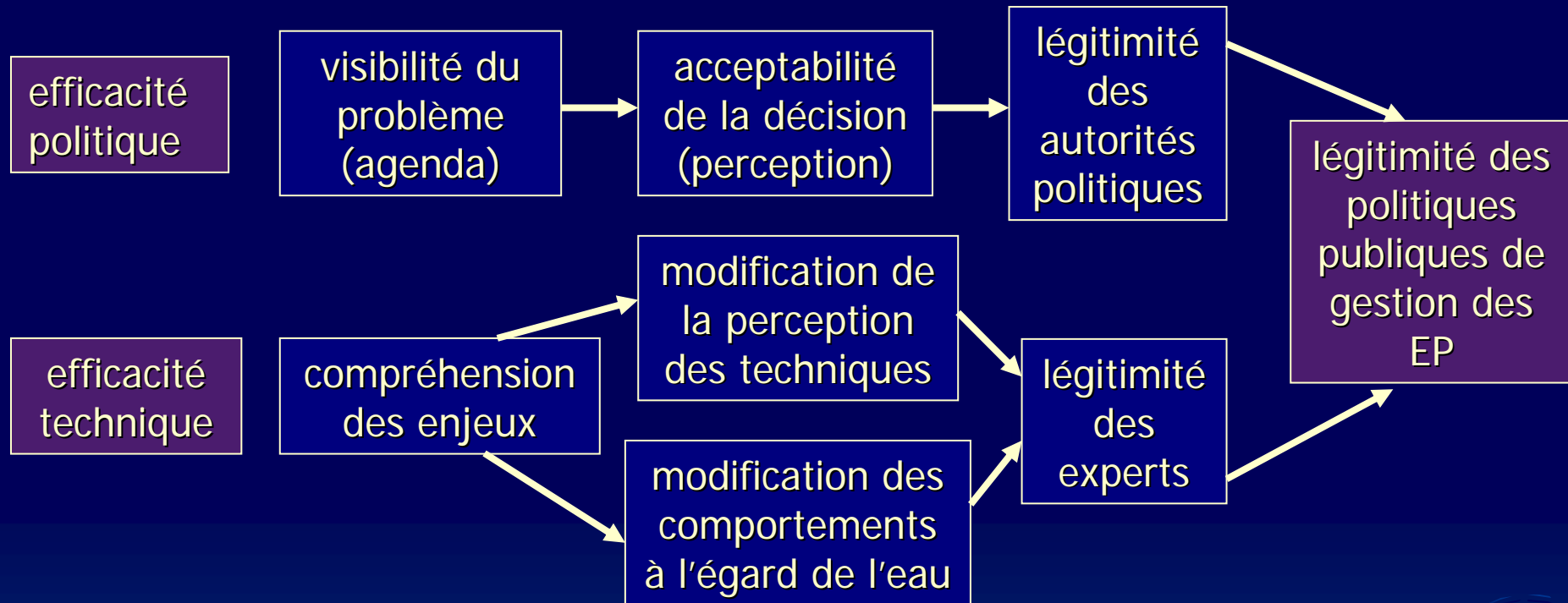


Définitions de la « participation »

◆ Les questions à se poser :

- **Qui participe ?** Toutes les légitimités sont-elles représentées ?
- **A quoi ?** Quel est le dispositif de participation en place ?
- **Pourquoi ?** La gestion des EP est-elle perçue, par le public, comme posant problème ?
- **Comment ?** Quel est le type de compétence des participants ? Sont-ils également mobilisés et mobilisables dans les nouveaux dispositifs d'action publique ?
- **Pour quoi ?** Quels sont les intérêts à participer et à faire participer ?

Les objectifs de la participation



On rétablit le lien entre la sphère publique et la sphère des « professionnels de la ville ». Les mécanismes de participation sont des moyens alternatifs à la représentation.

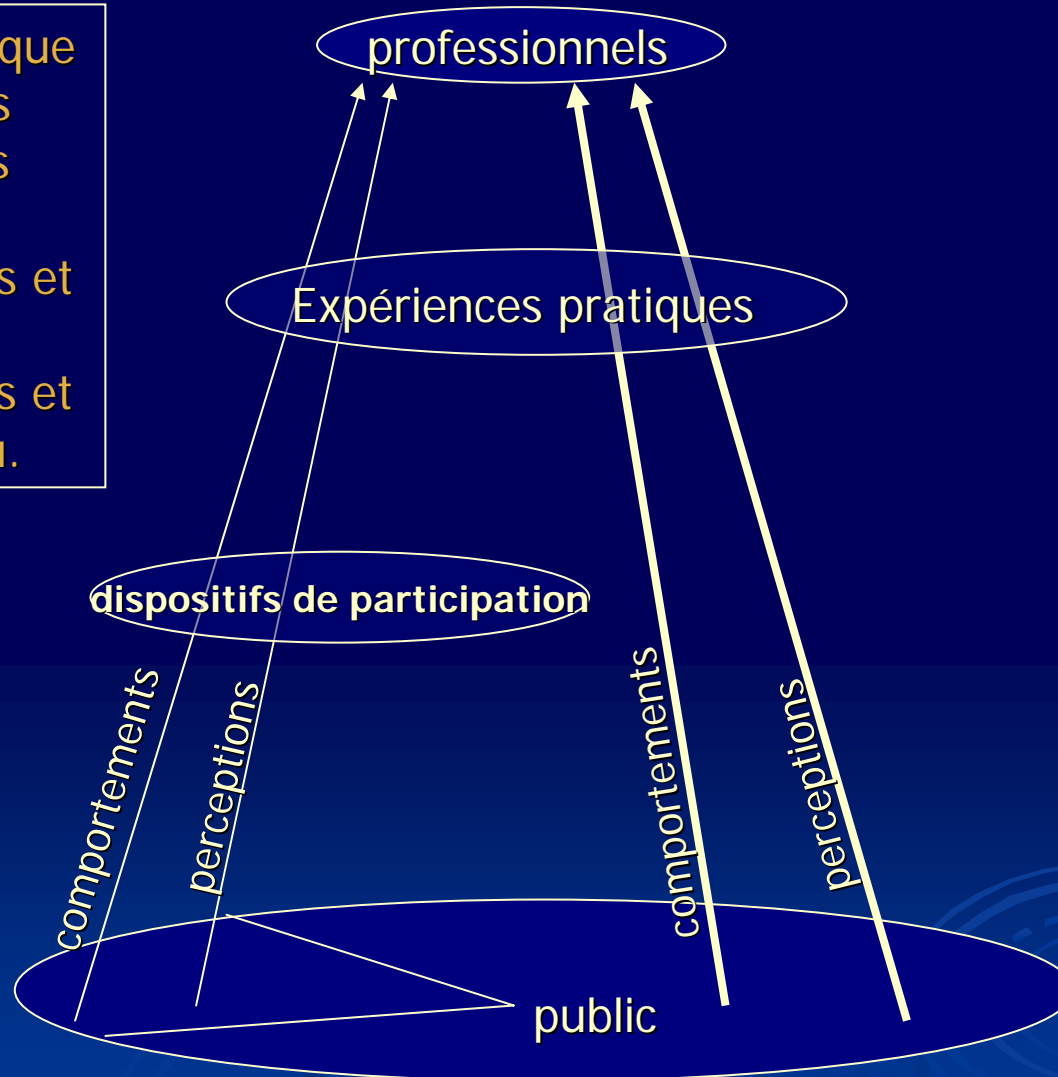
L'angle de vue : top / down

Effets attendus, dans la
politique de gestion de
l'eau,
des dispositifs de
participation



L'angle de vue : bottom / up

Réception de la politique de l'eau au travers l'appropriation des dispositifs de participation déployés et au travers les expériences pratiques et les usages de l'eau.



Perceptions :

- du problème
- des techniques
- des modes d'action publiques

Comportements :

- à l'égard de l'eau
- participation politique